

تصورات المانحين عن فلسطين: قيود على فاعلية المعونة

كتبه: جيريمي وايلدمان . يونيو 2019

نظرة عامة

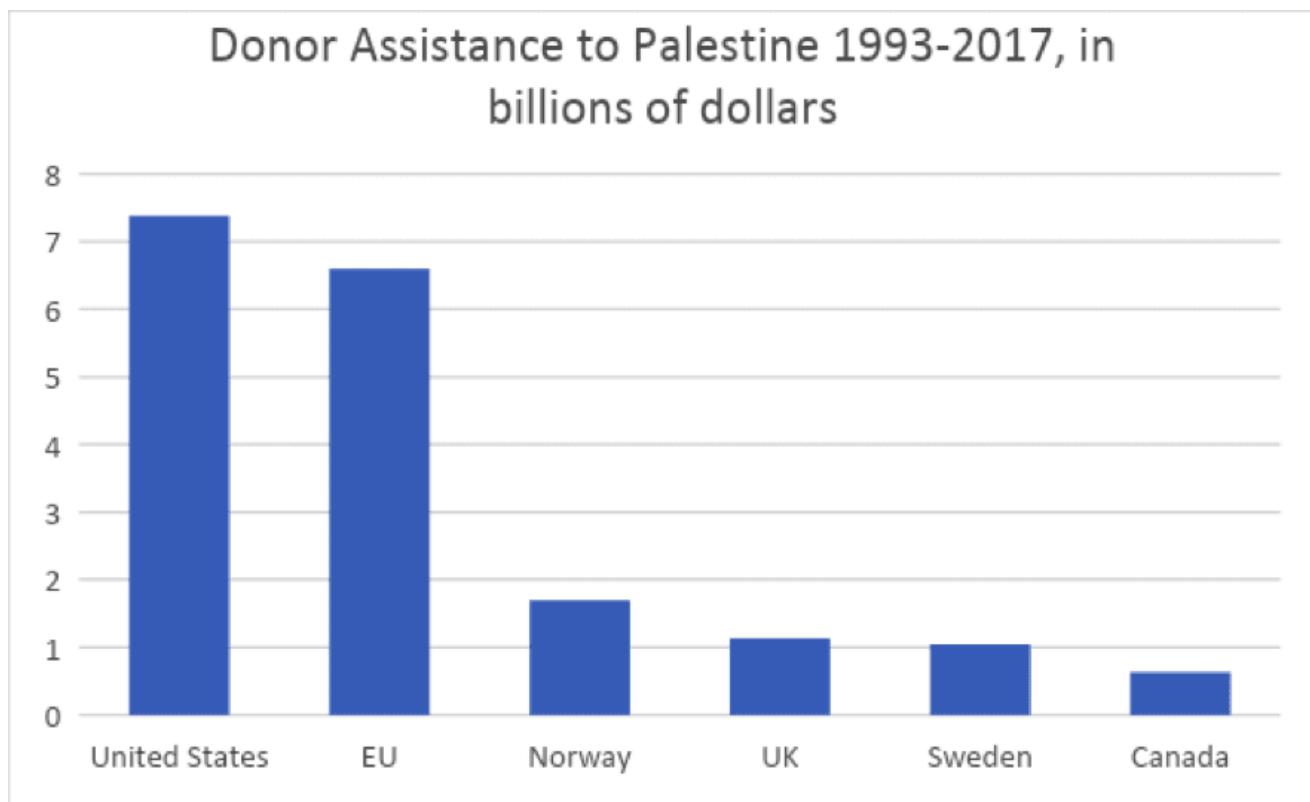
شكّلت أموال المانحين الغربيين القسط الأكبر من مساعدات التنمية المصرفوفة على الاقتصاد الفلسطيني إبان الفترة 1993 – 2017 والتي فاقت 36.2 مليار دولار. وقد أنفقت هذه الأموال دعماً لعملية أوسلو للسلام بقيادة سياسية أمريكية وتوجيه فني من البنك الدولي، وصدرفت إلى حدٍ كبير على بناء المؤسسات الفلسطينية والنمو الاقتصادي والمساعدات الإنسانية. شهدت الأرض الفلسطينية المحتلة في هذه المدة فترات من العنف المفرط، كالانتفاضة الثانية وتجدد العدوان الإسرائيلي على قطاع غزة على نطاق واسع، فضلاً على العنف المنظم والممنهج الذي يشمل الاستعمار الحديث للضفة الغربية من خلال تشبييد مستوطنات إسرائيلية يقطنها مستوطنون دأبوا على شن أعمال عنف ضد الفلسطينيين بلا رادع. إن هذا العنف مقرؤناً بالاستيلاء على الأرض وفرض المعوقات الاقتصادية يجعل حياة الفلسطينيين العاديين لا تحتمل ويتسرب في نزوح الكثريين منهم عن ديارهم. وفي المحصلة، أصبحت المنطقة (ج)، التي تشكل 61% من مساحة الضفة الغربية، ذات أغلبية سكانية من المستوطنين الإسرائيليين، وممنوعةً فعلياً من التنمية الفلسطينية، الأمر الذي يستحيل معه تحقيق الغاية من عملية أوسلو للسلام والتمثلة في إقامة دولة فلسطينية على الأرض المحتلة في العام 1967.

وفي الوقت نفسه، لا يُسمح للفلسطينيين باختيار قادتهم بأنفسهم، بينما يمر اقتصاد الأرض الفلسطينية المحتلة في حالة مزرية، فهو مختنق في القدس الشرقية، ومحروم في الضفة

الغربيّة، ومحاصر في غزة. وهو يخضع لعملية منهجية من التقييغ وعكس عجلة التنمية، بينما تُستَغل العمالة الفلسطينيّة لحساب بناء الدولة الإسرائيليّة، وليس الفلسطينيّة. يعني الاقتصاد الفلسطيني كذلك من هيمنة إسرائيليّة بحيث قدرت دراسة¹ تمت في العام 2015 بأن 72% من أموال المعونة المقدمة للأرض الفلسطينيّة المحتلة ينتهي بها المطاف في الاقتصاد الإسرائيلي. يتعرّض الفلسطينيّون أيضًا لإذلال مزمن، وهو من أساليب الحرب الشائعة والتي تؤثّر على الصحة العقليّة. ويواجهون كذلك أزمات متقارنة في إمدادات المياه والكهرباء والبنية التحتية والبيئة. وبحلول 2017 كان أكثر من 40% من 4.8 مليون فلسطيني في الأرض الفلسطينيّة المحتلة في حاجة إلى المساعدة الإنسانية والحماية. كما تدهور الاقتصاد وكذلك القاعدة الانتاجية في قطاع غزة، وتحول هذا الجيب الصغير إلى حالة إنسانية تعتمد بشدة على المعونات. وقد وصلت الأوضاع إلى درجة كبيرة من اليأس والقنوط جعلت الأمم المتحدة تحذر من أن غزة قد تصبح غير صالحة للعيش بحلول 2020. وبالتالي إذا كان إنفاق المانحين الغربيّين يستهدف تحفيز التنمية والسلام الإقليمي، فإن نتائجه قد أتت مغايرةً لتلك الأهداف. يُسّلط هذا التعقيب المزيد من الضوء على مكامن الخطأ عبر تقييم تصورات المانحين الغربيّين عن فلسطين/الأرض الفلسطينيّة المحتلة ومقارنة تلك التصورات من خلال طريقتهم في التحليل لفهم مدى مساعدة المانحين في نشوء الأزمة التي واجهت الفلسطينيّين أثناء عملية السلام المزعومة. ويخلص إلى أن فرض السيادة الفلسطينيّة على عمليات المعونة ومؤسساتها هي الخيار الأفضل. يستند هذا التعقيب إلى دراسة أشمل نشرتها منظمة "متابعة الدعم الدولي لفلسطين" وتناولت تصورات تسعة مانحين - كندا، الاتحاد الأوروبي، ألمانيا، صندوق النقد الدولي، النرويج، السويد، المملكة المتحدة، الولايات المتحدة، البنك الدولي - للفترة 2010-2016.² قيّمت هذه الدراسة 80 تقريرًا من تقارير المانحين من خلال تحليل كمي للكلمات المفتاحية وتحليل نوعي للوثائق، وأشفّعت التقييم بمقابلات مع مسؤولين مشاركين في صنع السياسات.

تسعى هذه الدراسة تحديدًا إلى اكتساب فهم أفضل لنظرة المانحين الغربيّين إلى عملية أوسلو للسلام والتنمية الفلسطينيّة والحكم العسكري الإسرائيلي والاستعمار المتواصل للأرض الفلسطينيّة والعنف الناجم عن ذلك. وتناولت الدراسة روایات المانحين آخذة في الحسبان مبادئ

“فاعالية المعونة” و“الدول الهشة والمتضررة بالصراع” و“عدم الإضرار” – وهي مبادئ معونة أساسية تحت المانحين على تقديم المساعدات بطريقة محيدة، وعلى صياغة سياسة المعونة على أساس التحليل الرصين لسياق الصراع. فالتحليل الرصين للدولة الهشة والمتضررة بالصراع أساسى حتى لا يتسبب المانح في الضرر بتدخلات المعونة. ومع ذلك لا يعتبر التحليل الرصين سمةً دائمةً في تقارير المانحين الغربيين حول الأرض الفلسطينية المحتلة، وتفتقره بوجه خاص تقارير المانحين المؤثرين الموجودين في أمريكا الشمالية.³



المصدر: منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية

تحليل تقارير المانحين: الاحتلال والحقوق والأمن

يمكن ملاحظة الافتقار إلى التحليل الرصين عند المانحين الغربيين في طريقة صياغتهم أو إهمالهم لعمليات أساسية تقوض عملية السلام وحقوق الإنسان الفلسطيني، مثل الاحتلال والاستعمار الاستيطاني على وجه التحديد. ولمعرفة طريقة المانحين في التعبير عن هذه العمليات، بحثت الدراسة عن الكلمات المفتاحية ذات صلة في تقاريرهم.

الكلمات المفتاحية: مستعمرة، مستعمرات، استعمار، استعمار، محتلة، احتلال، مستوطنات، مستوطنون

كندا، الولايات المتحدة، صندوق النقد الدولي، البنك الدولي

لم تذكر كندا الاستعمار أو الاحتلال أو المستوطنين أو المستوطنات في تقارير إحصائية ملأة 1000 صفحة في الفترة 1998 – 2016 ولا في التقارير المرفوعة إلى البرلمان في الفترة 2008 – 2016. وبالمثل، لا تكاد بعض الكلمات المفتاحية تُذكَر في 160 صفحة من تقارير مكتب محاسبة الحكومة الأمريكية في الفترة 2010 – 2015: فكلمة الاستعمار لم تُذكَر مطلقاً، في حين ذُكر الاحتلال مرةً واحدة (كافتباس لعنوان تقرير صادر عن السلطة الفلسطينية)، وكلمة المحتلة ست مرات، وكلمة المستوطنين مرة واحدة، وكلمة المستوطنات أربع مرات. على الرغم من أن صندوق النقد الدولي في الفترة 2010 – 2017 قد ذكر المستوطنات 31 مرة في 587 صفحة تشكّل 16 تقريراً مرفوعاً إلى المجتمعات نصف السنوية **للجنة الاتصال المخصصة (AHLIC)**، التي يقرر فيها المانحون مساعدات التنمية الفلسطينية، إلا أن متوسط الإشارات يكون بذلك أقل بقليل من مرتين لكل تقرير. إن ندرة الإشارات تثير الاستغراب لأن المستوطنات تشكّل عقبة أساسية أمام التنمية الفلسطينية. وتکاد تقارير صندوق النقد الدولي تخلو من كلمات الاستعمار والاحتلال والمستوطنين، بينما ترد كلمة المحتلة في **إحدى الحواشى** وكجزء من عنوان تقرير للأونروا، وترد كلمة الاحتلالمرة واحدة كتعبير عن اعتقاد لدى صندوق النقد الدولي (جرى تبنيه) بأن اقتصاد الأرض الفلسطينية المحتلة استفاد من الاحتلال الإسرائيلي في الفترة الممتدة من 1967 حتى مطلع تسعينيات القرن الماضي يمكن القول إن البنك الدولي يمثل المحرك الفكري الأهم لمساعدات المعونة وبناء المؤسسات الفلسطينية. وهو عموماً يستخدم لغةً أكثر مطابقة للسياق مقارنةً بكلدا والولايات المتحدة وصندوق النقد الدولي، فكثيراً ما يُقرُّ ما يُقرُّ بعيش الفلسطينيين تحت الاحتلال وبأن المستوطنات الإسرائيلية تقوّض عملية بناء الدولة.

ذكر البنك الدولي كلمة الاستعمار مرة واحدة في 739 صفحة في 19 تقريراً في الفترة 2009 – 2017، رُفعت معظمها لاجتماعات لجنة الاتصال المخصصة، وكان ذلك

في مقتبس لعنوان تقرير أصدره معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني (ماس) بعنوان: ”القاعدة الاقتصادية للمستوطنات الإسرائيلية الاستعمارية في الضفة الغربية.“ وذكر البنك كلمة مستوطن 19 مرة وكلمة مستوطنات 68 مرة. ومع ذلك فإن خمسة تقارير فقط من تقارير البنك الدولي التسعة عشر تستخدم فعليّاً كلمة مستوطن، بينما ترد كلمة مستوطنات في نصف التقارير فقط. كان أطول تقارير البنك الدولي التي استعرضتها الدراسة عبارة عن تقييم من 239 صفحة لعمل البنك في الأرض الفلسطينية المحتلة في الفترة 2001 – 2009، وقد ورد ذكر كلمة مستوطنين ثلث مرات وكلمة مستوطنات مرتين. وبالإضافة إلى ذلك، قالت وثيرة إقرار البنك الدولي بوجود المستوطنين والمستوطنات في الفترة 2009-2017، رغم النمو الاستيطاني المستمر وال سريع. وقلّما أشار البنك إلى الاحتلال أو الأرض المحتلة، وما كانت إشاراته في معظم الأحيان إلا لأنّه يستشهد بعنوان تقرير أو اسم مؤسسة ترد فيه كلمة الاحتلال أو المحتلة. وقد اختفت الإشارات إلى الاحتلال تماماً من تقارير البنك الدولي بعد العام 2012.

وبخلاف تقرير البنك الدولي العارض، فإن الماء حين يقرأ التقارير الصادرة من هؤلاء المانحين الأربع قد ينسى أهمية قضايا الاحتلال والمستوطنات، أو يغفل وجودها أصلاً.

الاتحاد الأوروبي، النرويج، السويد، المملكة المتحدة

تتبّع نتائج الدراسة بين المانحين في أمريكا الشمالية وبين المانحين في أوروبا، الذين استخدموا أوصافاً مطابقةً للسوق بدرجة أكبر. فرغم أن النرويج نادرًا ما ذكرت المستوطنين والمستوطنات – 15 مرة فقط في 236 صفحة من التقارير في الفترة ما بين 2013 و 2017 – إلا أنها ذكرت كلمة احتلال 116 مرة وكلمة محتلة 27 مرة. وفي حين ذكر الاتحاد الأوروبي كلمة مستوطنين ثمان مرات فقط في 199 صفحة من تقارير 2014-2015، فإن كلمة مستوطنات وردت 57 مرة، وكلمة احتلال 72 مرة، وكلمة محتلة 163 مرة. عرضت تقارير رصينة بشكل لافت في 183 صفحة في الفترة 2012 – 2015، حيث ذكرت كلمة مستوطنين ثمان مرات، والمستوطنات 33 مرة والاحتلال 53 مرة، والمحتلة 41 مرة. أمّا المملكة المتحدة، وبخلاف مستعمراتها سابقاً وشقيقاتها تقافياً في

أمريكا الشمالية، فقد ذكرت في 32 صفحة من التقارير في الفترة 2011 – 2015 كلمة مستوطنين 12 مرة، ومستوطنات 17 مرة، واحتلال 7 مرات، ومحلة 11 مرة. ومن ثم ليس من السهل التغافل عن السياق الأشمل عند قراءة تقارير هؤلاء المانحين.

الكلمة المفتاحية: الحقوق

كندا، الولايات المتحدة، صندوق النقد الدولي، البنك الدولي

لم تذكر الولايات المتحدة الحقوق الاقتصادية الفلسطينية في تقارير مكتب محاسبة الحكومة، ومن أصل 10 حالات ذُكرت فيها حقوق الإنسان، تعلّقت 4 منها بحقوق الإنسان الإسرائيلي. وبالمثل، لم تذكر كندا الحقوق الاقتصادية الفلسطينية وأشارت إشارةً مبهمة إلى حقوق الإنسان في 3 مناسبات فقط. وذكر صندوق النقد الدولي حقوق الإنسان مرةً واحدة والحقوق الاقتصادية 9 مرات. لقد أظهر البنك الدولي مجددًا فرقاً ضئيلاً بذكره حقوق الإنسان 18 مرة، والحقوق الاقتصادية 9 مرات. لكن هذا لا يزال عدداً قليلاً نسبياً من الإشارات إلى صراعٍ يتسم بالعنف المفرط وانتهاكات حقوق الإنسان، وبارتباط نموذج بناء السلام فيه بالنمو الاقتصادي منذ زمن بعيد.

الاتحاد الأوروبي، النرويج، السويد، المملكة المتحدة

في المقابل، ذكرت النرويج حقوق الإنسان 214 مرة والاتحاد الأوروبي 400 مرة في عدد صفحات أقل من التقارير مقارنةً بكندا والولايات المتحدة وصندوق النقد الدولي مجتمعين. وفي الوقت نفسه، ذكر الاتحاد الأوروبي الحقوق الاقتصادية 30 مرة، لكن النرويج ذكرتها مرة واحدة فقط. ومجدداً ابتعدت المملكة المتحدة عن أمريكا الشمالية بالإشارة إلى حقوق الإنسان في 49 مناسبة، من ضمنها إشارات عديدة إلى حقوق اللاجئين. ولم تذكر المملكة المتحدة الحقوق الاقتصادية. وأبدت السويد قلقاً عميقاً حيال وضع حقوق الإنسان في الأرض الفلسطينية المحلة بالإيتان على ذكرها 511 مرة، ولكنها ذكرت الحقوق الاقتصادية مرةً واحدة فقط. وانفردت السويد أيضاً دون المانحين بإظهار دعمها للجهود المناصرة لحقوق الفلسطينيين.

الكلمات المفتاحية: الأمن والإرهاب

كندا، الولايات المتحدة، صندوق النقد الدولي، البنك الدولي

انهمكت كندا والولايات المتحدة في حماية أمن إسرائيل من العنف الفلسطيني، وليس أمن الفلسطينيين من العنف الإسرائيلي، وبذلك قلبتا العلاقة فعليّاً بين المحتل ودولة الاحتلال.

أظهرت التقارير الأمريكية تركيزاً على الإرهاب بذكره 165 مرة وعلى الأمن بذكره 259 مرة. وفي حالات قليلة أُشير تحديداً إلى أمن إسرائيل (مرتين)، وإلى الأمن القومي الأمريكي (9 مرات). أمّا الأغلبية الساحقة من 245 استخداماً فكانت فضفاضة ولا تشير إلى مجموعة محددة بعينها. ومع ذلك فإنها كانت معنيةً بشكل واضح بالحد من عنف الفلسطينيين، حيث وصفوا الإرهاب بشكل حصري تقريراً بأنه صنيع فلسطيني. وأمّا الأمثلة الثلاثة التي ذكر فيها أمن الفلسطينيين، فكانت الإشارة إلى أنهم الغذائي وليس أمنهم من العنف. وأشارت التقارير الكندية إلى الأمن 27 مرة. وقلا ذكرت الجهة المستقدمة من هذا الأمن، مع أن السياق يوحي بتركيزه على إيقاف العنف الفلسطيني. وعلى غرار الولايات المتحدة، لا تقتصر الإشارات الأربع إلى الأمن الفلسطيني حمايةً الفلسطينيين من العنف، وإنما توفير الأمن الغذائي لهم.

جاء صندوق النقد الدولي على ذكر الإرهاب 27 مرة. ويمثل مفهوم الأمن عموماً أولويةً في تقارير الصندوق حول التنمية الفلسطينية. وهو يشير إلى أمن الفلسطيني من العنف تحديداً في مرتين، بينما يذكر أمن إسرائيل 8 مرات. ورغم عدم وضوح الجهة المستقدمة من الأمن على وجه التحديد في 74 إشارة أخرى، فإن نبرة صندوق النقد الدولي تتشابه مع النبرتين الكندية والأمريكية، المهمة في احتواء العنف الفلسطيني وليس الإسرائيلي.

ذَرَّ عَالْبَنْكَ الدُّولِيَّ إِلَى التَّرْكِيزِ عَلَى الْإِقْتَصَادِ الْفَلَسْطِينِيِّ وَالْوَضْعِ الْأَمْنِيِّ. وَفِي هَذِهِ النَّاحِيَةِ أَيْضَّاً، يَظْهُرُ الْبَنْكُ الدُّولِيُّ أَكْثَرَ ابْتِعَاداً عَنْ كَنْدَا وَالْوَلَاتِ الْمُتَّحِدَةِ وَصَنْدُوقِ الْنَّفْدِ الدُّولِيِّ، حِيثُ يَذْكُرُ الْأَمْنُ الْفَلَسْطِينِيُّ مِنَ الْعَنْفِ فِي 17 مَثَلًا. غَيْرُ أَنَّ الْبَنْكَ الدُّولِيَّ يَمِيلُ إِلَى الْغَمْوُضِ بِخَصْوَصِ الْجَهَةِ الْمُسْتَقِدَةِ مِنَ الْأَمْنِ فِي 53 إِشَارَةً، وَتُرْجُحُ إِشَارَتِهِ إِلَى الْأَمْنِ الإِسْرَائِيلِيِّ فِي 41 حَالَةً، أَيْ أَكْثَرَ مِنْ ضَعْفِيِّ الْحَالَاتِ.

الاتحاد الأوروبي، النرويج، السويد، المملكة المتحدة

يتناول المانحون الأوروبيون عموماً الأمان بطريقة مختلفة في تقاريرهم مقارنةً بنظرائهم في أمريكا الشمالية. وبينما أقرت النرويج بالأمن الإسرائيلي في ثلاثة مناسبات، أكدت على ضرورة الأمن الفلسطيني من العنف 37 مرة وفي الوقت نفسه، وفي 48 مرة ذكر فيها الأمن دون إشارة واضحة إلى مجموعة محددة، أعطت النرويج الانطباع بأن الأمن من العنف لا يسري على مجموعة واحدة بعينها، وإنما على كل الشعوب. ووصف النرويج أيضاً كيف أن الشرعية السياسية للسلطة الفلسطينية تضعف بسبب عجزها عن توفير الأمن

لمواطنيها. أشار الاتحاد الأوروبي إلى أمن الفلسطينيين في 44 مرة وذكر الإرهاب مرتين فقط. وأظهرت تقاريره فلقاً إزاء أمن الفلسطينيين من العنف، بما في ذلك من الانتهاكات التي تمارسها القوات الأمنية التابعة للسلطة الفلسطينية، التي استثمرت دول[ُ] كالولايات المتحدة والمملكة المتحدة وكندا موارد كبيرة في تدريبها. وبالرغم من أن الاتحاد الأوروبي لا يشير إلى أمن مجموعة وطنية أو عرقية محددة في 61 مناسبة، إلا أن تركيزه على أمن الإنسان يوحي بعدم الانحياز لصالح أي مجموعة بعينها. كما تناولت تقارير الاتحاد الأوروبي بالتفصيل كيف تقويض السياسات الأمنية الإسرائيلية الاقتصاد الفلسطيني وعمليات بناء الدولة، وبالتالي عملية أوسلو للسلام. ذكرت المملكة المتحدة الإرهاب 3 مرات فقط في معرض الإشارة إلى الأمن. وفي 37 من أصل 39 إشارة إلى الأمن، لم تخصل المملكة المتحدة بالذكر مجموعة محددة. واشتملت التقارير البريطانية على رغبة في إثارة مسألة الممارسات الأمنية الإسرائيلية، حيث انتقدت على سبيل المثال سياسات إسرائيل التي تضر "الاقتصاد ومستويات معيشة الناس العاديين في غزة من دون تحقيق أهدافها الأمنية". واحتسبت الانتقادات البريطانية للسياسات الإسرائيلية أيضاً الاستخدام الإسرائيلي المتكرر للحجز الإداري لحبس الفلسطينيين دون اتهام.

ذكرت السويد الإرهاب 9 مرات فقط، وأمن إسرائيل 28 مرة، وأمن الفلسطينيين 18 مرة، والأمن عموماً 7 مرات. ولا تعد مناقشتها بمثابة رد فعل اتهامي للفلسطينيين، إذ إن من أصل المرات التسع التي استُخدمت فيها كلمة الإرهاب، أشارت السويد في 7 مرات إلى أن التدابير الأمنية الإسرائيلية ضد الفلسطينيين قد تتسبب في زيادة معدلات وقوع الإرهاب؛ وأشارت في

مناسبة واحدة إلى إساءة استخدام المصطلح لدى الساسة الإسرائيليين اليمينيين المتطرفين؛ وذكرت في مناسبة أخرى أن الساسة الإسرائيليين يستخدمون هذه الكلمة “لإظهار الحزم” أثناء الانتخابات. وعلاوةً على ذلك، أشارت السويد 7 مرات إلى انتهاكات إسرائيل بحق الفلسطينيين، مثل التعذيب والاستجواب واستخدام الدروع البشرية والعقاب الجماعي وأمن المستوطنات وهدم المنازل.

طيف من وجهات النظر

الكلمات المفتاحية ليست سوى عنصر واحد من عناصر التحليل في الدراسة الأشمل المذكورة آنفًا، وهي مفيدة في تسلیط الضوء على تصورات سياسية وتحليلية مهمة لدى المانحين. بيد أن التقييم الإجمالي لوثائق المانحين يعرض طيفًا من وجهات النظر، تعكس التباين في مدى التزام المانحين الغربيين بمبادئ فاعلية المعونة وتبني تحليل رصين في تقاريرهم الرسمية. كندا والولايات المتحدة وصندوق النقد الدولي هم المانحون الأكثر تراجعاً، ويُرجح أن يلحقوا الضرر بالأرض الفلسطينية المحتلة بسبب الاعتماد على التحليل الركيك والحزبي، بما يقود إلى سياسات مضللة تقوّض التنمية الفلسطينية والسلام الإقليمي. وفي المقابل، تتبنى السويد والنرويج والاتحاد الأوروبي تحليلًا سياقياً أكثر رصانةً وأكثر اثراً لمبادئ المعونة. وبين هؤلاء وهؤلاء يأتي البنك الدولي والمملكة المتحدة. إن إعادة ترتيب هرمية المانحين، بإعطاء المانحين في الاتحاد الأوروبي دوراً قيادياً أكبر يفوق دور نظرائهم في أمريكا الشمالية، قد يفيد الفلسطينيّين وفرص تحقيق السلام. ولكن مع أن تحليل الاتحاد الأوروبي كان في بعض الأحيان مباشرًا أكثر في تحديد المشاكل وتشخيصها، إلا أن ذلك لم يُفض بالضرورة إلى إجراءات ملموسة. وكما ذكرت المفوضية الأوروبية في 2014، “بصرف النظر عن السياسات التصريحية المتمحمسة، والدعم المالي الهائل، والحوار، وتوظيف وسائل أخرى، لم يكن للتعاون مع الاتحاد الأوروبي أثرٌ كبير في الحد من العقبات الرئيسية الماثلة أمام تحقيق حل الدولتين.” وهكذا فإن الحل الأمثل قد لا يتمثل في إعادة ترتيب هرمية القيادة بين المانحين الغربيين، وإنما في البحث عن القيادة لدى العالم غير الغربي. ومع ذلك فإنه لا شيء يمكن أن يكون أفضل من احترام الملكية والقيادة الفلسطينية الحقة لعملية المعونة المقدمة



إليهم، واحترام سيادة الفلسطينيين على مؤسساتهم. وبوسع المرء أن يتخيّل مدى الاختلاف الذي قد يbedo عليه نموذج تتميمية يقوده الفلسطينيون أنفسهم مقارنةً بنموذج طوره المانحون الغربيون والبنك الدولي. هناك حاجة لمزيد من الأبحاث حول المانحين وتدخلاتهم إذا ما أُريد للمعونة أن تخدم احتياجات الفلسطينيين. ويجب أن يضطلع بهذه الأبحاث – مثل الدراسة التي يستند إليها هذا التعقيب – باحثون مستقلون منفصلون عن المانحين. فالابحاث تعطي المانحين فرصةً للتأمل في طريقتهم في تأطير المعونة المقدمة إلى الفلسطينيين ومدى الآثار الحقيقة، السلبية في الغالب، التي يُخلفها نهجهم على الأرض. وبالقدر ذاته من الأهمية، يجب أن يكون تحليل المانحين أكثر شفافيةً ومتاحًا بسهولة للفلسطينيين. فزيادة الشفافية والضغط فقط يمكن إقناع المانحين بعدم الإضرار بحياة الشعب الفلسطيني، أو على الأقل بالإضرار بها بدرجة أقل، إنْ لم يسهموا في تحسينها فعلاً.

1. يمكن الاطلاع على الدراسة الكاملة التي يستند إليها هذا التعقيب على الموقع الإلكتروني لمنظمة متابعة الدعم الدولي لفلسطين باللغتين الإنجليزية والערבية.

تجدر الإشارة إلى أن البنك الدولي وصندوق النقد الدولي ليسا مانحين في حد ذاتهما، إلا أنهما يمارسان تأثيراً مهماً في عملية المعونة، بما في ذلك من خلال التقارير التحليلية حول التنمية الفلسطينية واقتصاد الأرض الفلسطينية المحتلة، التي تساعده في إعداد أجندة معونة المانحين. وتتساعد كلا المؤسستين في صياغة خطط تطوير السلطة الفلسطينية، مثل خطة الإصلاح والتمية الفلسطينية، و يقدمان المشورة للمانحين في المجتمعات لجنة الاتصال المخصصة، التي يقر فيها المانحون مساعدات التنمية الفلسطينية. علاوة على ذلك، يتولى البنك بشكل مباشر إدارة مليارات الدولارات من أموال المعونة ويضع الإطار القانوني للنشاط الاقتصادي الفلسطيني و العلاقات الاقتصادية لفلسطين مع إسرائيل. وقد اقتربت بعض بنود هذا الإطار في القانون الفلسطيني، مثل المادة 21 من القانون الأساسي للسلطة الفلسطينية التي تنص على أن "النظام الاقتصادي في فلسطين يقوم على أساس مبادئ اقتصاد السوق الحر".

3. لا تعرض تقارير المعونة صورة محايضة أو شفافة للأعمال الروتينية التنظيمية أو عمليات صنع القرار أو التشخيصات المهنية. وهي بطبيعتها سياسية ومصممة لغايات محددة، مثل تبرير سياسة ما أو إقامة الحجة لتوفير التمويل. وتتجدر الإشارة إلى أن تحليل صناع السياسات لسياق الأرض الفلسطينية المحتلة، حتى عند المانحين الأكثر تراجعاً، يمكن أن يكون أكثر رصاناً من المطروح في التقارير



الرسمية. وهذا واضح في بعض المقابلات المتضمنة في الدراسة الأشمل، وهو استنتاج المؤلف أيضًا بعد سنوات من التحاور والنقاش مع صناع السياسة.

الشبكة شبكة السياسات الفلسطينية هي منظمة مستقلة وغير ربحية. توالف شبكة السياسات الفلسطينية بين محللين فلسطينيين متتنوعين التخصصات من شتى أصقاع العالم بهدف إنتاج تحليلات سياسية نقدية، ووضع تصورات جماعية لنموذج جديد لصنع السياسات لفلسطينيين حول العالم. تسمح الشبكة بنشر موادها كافة وتعيمها وتداولها بشرط نسبتها إلى "الشبكة: شبكة السياسات الفلسطينية". إن الأراء الفردية لأعضاء الشبكة لا تعبر بالضرورة عن رأي المنظمة ككل.