

## قانون الولايات المتحدة المقيد لصور الأقمار الصناعية لفلسطين-إسرائيل

كاتبته [زينة الأغا](#)

يحد التشريع الذي سنّه مجلس الكونغرس الأميركي في العام 1997، بموافقة من الحزبين الجمهور والديمقراطي، من جودة توفير صور الأقمار الصناعية لفلسطين - إسرائيل. يحظر قانون كاييل-بينجامان (Kyl-Bingaman) المعدّل لقانون تفويض الدفاع القومي الأمريكي الذي تم إقراره تحت ذريعة حماية الأمن القومي لإسرائيل، مشغلي الأقمار الصناعية وتجار التجزئة الأمريكيين من بيع أو نشر صور لفلسطين-إسرائيل بجودة ودرجة وضوح أعلى من تلك المتاحة في الأسواق غير الأمريكية. يعتبر تفسير تعديل القانون غير واضحاً ومتناقضاً من حيث المعنى والنطاق الجغرافي والآثار القانونية. وعليه، فإن نتيجة إقرار هذا التعديل تظهر في محدودية الحصول على صور الأقمار الصناعية الواضحة لفلسطين-إسرائيل لأكثر من عقدين.

العديد من الأبحاث تعتمد على استخدام البيانات الجغرافية المكانية الدراسات والإستقصاءات البيئية والجغرافية والإنسانية. ومن المنظور الآثاري والجغرافي والجيولوجي والنباتي، تُمكن الصور الجوية عالية الدقة الباحثين من فهم التغيرات التضاريسية وتحديدها وتوثيقها. بل في واقع الامر، يضع التعديل عقبات خطيرة أمام الحفاظ على التراث الثقافي ومراقبة ورصد الاحتلال الإسرائيلي المستمر منذ عقود، بما في ذلك توثيق هدم المنازل والنزاعات المناطقية ومهو المستوطنات.

علاوة على ذلك، فقد أصبح تعديل كاييل-بينجامان قديماً ولا يخدم الغرض الذي أعد لأجله. فخلال الـ 22 عامًا منذ إصدار التعديل، تطور قطاع تطور قطاع صور الأقمار الصناعية بشكل ملحوظ، بحيث تزايد عدد شركات التصوير بالأقمار الصناعية غير الأمريكية والتي توفر الآن صوراً عالية الدقة لفلسطين-إسرائيل بدقة 0.4-0.7 متر (بما يتماشى مع المتوسط العالمي) مقارنةً بالقيود التي يفرضها تعديل كاييل-بينجامان على الشركات الأمريكية والتي تبلغ 2 متر. وفي نفس الوقت، تفقد الوكالات الفيدرالية الأمريكية ببطء قدرتها على تقييد وصول أطراف ثالثة إلى الصور بنجاح على أساس الأمن القومي و/ أو مصالح السياسة الخارجية.

### ”قانون كاييل-بينجامان المعدل عفا عليه الزمن ولا يخدم الغرض الذي أعد لأجله.“

يضر تعديل كاييل-بينجامان بالأعمال التجارية في الولايات المتحدة الاميركية، حيث أن الشركات الأمريكية غير قادرة على التنافس دولياً بسبب القيود التنظيمية المفروضة على بيع صور واضحة للمنطقة. في الواقع، فقد [حذرت](#) شركة Aerospace Corporation من تأثير تعديل كاييل-بينجامان على السوق الأمريكية في عام 2017 بحيث اشارت الى انه ”مع وصول المنافسين الأجانب إلى نفس مستوى أو حتى مستوى أفضل من الشركات الأمريكية من حيث جودة ودرجة وضوح الصور، والتي يمكن للمشغلين والشركات الأمريكية بيعها دون قيود، فعلى صناع القرار إعادة النظر فيما إذا كانت القيود التي تفرضها الحكومة على توفر منتجات أمريكية عالية الجودة تعتبر منطقية“. بمعنى آخر، على الرغم من فرض هذه القيود بالإنسجام مع إهتمامات الأمن القومي الإسرائيلي، فقد تجاوزت التكنولوجيا السياسة، وتضرر المشغلين الأمريكيين.

إن توفر صور الأقمار الصناعية على المنصات المتاحة يؤكد على العقبات التي خلقها تعديل كاييل-بينجامان. في الواقع، يعتبر التعديل غير منطقي كون أن إسرائيل نفسها [توفر](#) صور أقمار صناعية عالية الدقة ومجانبة للأراضي التي تسيطر عليها (دولة إسرائيل الحالية، الأرض الفلسطينية المحتلة، ومرتفعات الجولان)، مما يجعل تعديل كاييل-بينجامان جدوى حقيقية تذكر، وفي نفس الوقت يناقض الإدعاء بأنه يخدم مصالح الأمن القومي الإسرائيلي.

### اعادة تقييم ومراجعة تعديل كاييل-بينجامان (KBA)

منذ ان نشر [مقال](#) مايكل فرادلي وأندريا زيربيني في العام 2018 و**التعقيب** السياساتي للشبكة في العام نفسه، وكلاهما يدعو إلى إعادة النظر في تعديل كاييل-بينجامان، أصبح التعديل يخضع لمزيد من التدقيق. ومع ذلك، لا توجد دلائل كافية تشير إلى أن تغييراً في السياسة قد بات وشيكاً. على العكس، فإن وزارة التجارة الأمريكية وإدارتها الوطنية للمحيطات والغلاف الجوي - (NOAA) وهي الهيئات المكلفة بإدارة تعديل كاييل-بينجامان - تواصل تجنب وتأجيل النقاشات حول فعاليته.

كان من المفترض أن يتم مراجعة تعديل كاييل-بينجامان بانتظام، ولكن فقط في عام 2017 - بعد عقد من إصداره - أجرت الادارة الوطنية للمحيطات والغلاف الجوي (NOAA) مراجعة رسمية، وأصدرت [نتائجها](#) في أواخر عام 2018. و**خلصت** تلك الإدارة إلى أن الصور عالية الدقة لفلسطين-إسرائيل لم تكن ”جاهزة أو متاحة باستمرار“ من مصادر غير أمريكية، وبنتيجه لم تتمكن من تقديم أي توصيات بشأن إجراء تغييرات على تعديل كاييل-بينجامان.

على الرغم من عدم نشر تقرير مفصل حول منهجية الإدارة الوطنية للمحيطات والغلاف الجوي (NOAA)، إلا أن طريقة المراجعة على ما يبدو كانت تتضمن محاولة موظفي تلك الادارة شراء الصور ومن ثم الإبلاغ عن النتائج. ومع ذلك، فإن المنهجية المتبعة غير منطقية، حيث أن تعديل كاييل-بينجامان نفسه شكل العائق الأكبر أمامها

كمواطنين أمريكيين من الوصول إلى الصور عالية الوضوح. من ناحية أخرى، يتمكن الباحثون الأجانب من شراء صور عالية الدقة وغير خاضعة للرقابة من البائعين غير الأمريكيين وتجار التجزئة الأمريكيين على حد سواء، مما يدل على أن التشريع قد عفا عليه الزمن. في حين لا يستطيع المرء سوى التكهن بالسبب الحقيقي لتمسك الإدارة الوطنية للمحيطات والغلاف الجوي بالتعديل، إلا أنه من الممكن أن يكون هناك ضغط من وزارة التجارة وإدارة البيت الأبيض الحالية للحفاظ على أو حتى تعزيز وتقوية تعديل كاييل-بينجامان. وهذا نموذج واضح على أن السياسة تتغلب على المنطق السليم.

## توصيات

1. يجب على الإدارة الوطنية للمحيطات والغلاف الجوي (NOAA) نشر تقرير حول المنهجية المستخدمة في تقريرها لعام 2018 بشكل ملح، وإجراء مراجعة أكثر جدية لتعديل كاييل-بينجامان.
2. إن التخلص من تعديل كاييل-بينجامان وتعديل اللوائح الصادرة عن وزارة التجارة والإدارة الوطنية للمحيطات والغلاف الجوي (NOAA) من شأنه أن يساوي تجارياً بين مزودي الصور الأمريكيين وغير الأمريكيين. وهذا سيسمح لمشغلي الأقمار الصناعية بمشاركة صور عالية الدقة لفلسطين-إسرائيل على المنصات المتاحة على نطاق واسع وضمان تنافسهم الدولي المستمر. كما أنه سيتمكن علماء الآثار والباحثين والعاملين في المجال الإنساني من توثيق التغييرات على أرض الواقع بدقة ويسمح بمساءلة الاحتلال الإسرائيلي بشكل أفضل.



«شبكة السياسات الفلسطينية» شبكة مستقلة غير حزبية وغير ربحية، مهمتها نشر وتعزيز ثقافة النقاش العام حول الحقوق الانسانية للفلسطينيين وحققهم في تقرير المصير، وذلك ضمن إطار القانون الدولي وحقوق الإنسان. يلتزم الأعضاء والمحللون السياسيون في الشبكة المناقشة الجدية للقضايا المطروحة. يمكن إعادة نشر وتوزيع هذه الملخصات السياسية شرط ان يتم الاشارة بوضوح الى «الشبكة»، «شبكة السياسات الفلسطينية»، كمصدر اساسي لتلك المواد.

لمزيد من المعلومات عن «الشبكة»، زوروا الموقع الالكتروني التالي: [www.al-shabaka.org](http://www.al-shabaka.org) او اتصلوا بنا على البريد الالكتروني التالي: [contact@al-shabaka.org](mailto:contact@al-shabaka.org) الأراء الفردية لأعضاء الشبكة لا تعبر بالضرورة عن رأي المنظمة ككل.

**زينه الأغا** هي الزميلة السياسية للشبكة في الولايات المتحدة. تغطي خبراتها بناء المستوطنات الإسرائيلية في الأرض الفلسطينية المحتلة ولا سيما القدس وتاريخ الشرف الأوسط الحديث، والممارسات المكانية. عملت سابقاً في مجلة الإيكونوميست، ولدت السفارة العراقية في باريس، وفي الوفد الفلسطيني لمنظمة اليونسكو. لها مقالات رأي ومساهمات إعلامية في صحيفة ذا إنديبندنت، وذا نيشين، وإل بايس، وبي بي سي وورلد سيرفيس، وبي بي سي العربية.